КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

СТ**АН**ДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО Ф**ИНА**НСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

(СФК-5) «**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Пировского муниципального округа от 11 января 2022 года № 8-р

с. Пировское 2022 год

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc65503864)

[2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы 5](#_Toc65503865)

[3. Требования к оформлению результатов экспертизы 6](#_Toc65503866)

[Приложение №1 к Стандарту 9](#_Toc65503867)

[Приложение 2 к стандарту 11](#_Toc65503868)

# Общие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 8 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан и утвержден Контрольно-счетным органом Пировского муниципального округа в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены 12.05.2012), Положением о Контрольно-счетном органе Пировского муниципального округа, утвержденным решением Пировского окружного Совета депутатов от 30.09.2021г. №14-163р, с Регламентом Контрольно-счетного органа Пировского муниципального округа.
	2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 года № 47К (993)
	3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетным органом Пировского муниципального округа (далее - КСО) финансово-­экономической экспертизы проектов муниципальных программ Пировского муниципального округа, а также проектов изменений действующих муниципальных программ Пировского муниципального округа (далее - муниципальных программ) в пределах полномочий КСО.
	4. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСО и привлеченными экспертами, участвующими в проведении финансово­-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.
	5. Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется КСО на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п. 7 ст.8 Положения о Контрольно­-счетном органе Пировского муниципального округа.
	6. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно­аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля нормативных актов Пировского муниципального округа.
	7. Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета Пировского муниципального округа.
	8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСО вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.
	9. Заключение КСО по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.
	10. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:
* соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
* корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
* целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
* обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.
	1. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты изменений, вносимых в действующие муниципальные программы, в случае если такие программы содержат расходные обязательства муниципального образования, устанавливают изменение расходных обязательств муниципального образования и/или целевых индикаторов программ.
	2. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в КСО проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСО.
	3. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСО дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

# Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

* 1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).
	2. При необходимости при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые предлагается обратить особое внимание.
	3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно­-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета Пировского муниципального округа.
	4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально­экономического развития Пировского муниципального округа;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;

-обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

-механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

* 1. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Пировского муниципального округа, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

-устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСО ранее по результатам экспертизы проекта программы.

* 1. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСО. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет 3 рабочих дня, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСО.

# Требования к оформлению результатов экспертизы

* 1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСО по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее - заключение) по форме приведенной в приложении №1.
	2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.
	3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципального программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.
	4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; даются выводы и рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального округа;

- определения целей, выбора ожидаемых результатов;

-постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального округа);

-определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);

- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;

- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета Пировского муниципального округа. Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

* 1. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т. ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСО нарушения и недостатки.
	2. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупционных факторов в заключении КСО по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупционные факторы определяются в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96.
	3. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов.
	4. В заключении КСО по итогам финансово-экономической экспертизы даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.
	5. Заключение КСО по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается Председателем КСО или лицом, его замещающим, должностным лицом, проводившим экспертизу.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

Форма сопроводительного письма приведена в приложении 2 к настоящему стандарту.

* 1. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы может быть направлено Главе Пировского муниципального округа, в Пировский окружной Совет депутатов по инициативе Председателя КСО или по запросу указанных лиц.

## Приложение №1 к Стандарту

Заключение №

по результатам финансово - экономической экспертизы проекта Постановления администрации Пировского муниципального округа

«Об утверждении муниципальной программы (проект изменений в программу)»

1. Основание для проведения экспертизы: п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7. ч.2. ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-­счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетном органе Пировского муниципального округа, утвержденным решением Пировского окружного Совета депутатов от 29.12.2020г. №7-54р.
2. Цель экспертизы: проект нормативно правового акта муниципальной программы, материалы и документы финансово -экономических обоснований указанного проекта в части касающихся (расходных обязательств муниципального образования).
3. Порядок проведения экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно - правового акта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка, разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденная правовым актом администрации Пировского муниципального округа « » 20\_г. № , в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
4. Экспертиза проведена Председателем (аудитором) Ф.И.О.

Проект программы поступил в контрольно-счетный орган сопроводительным письмом № от «\_\_\_ »\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

Представленный на экспертизу пакет документов проекта Программы соответствует Порядку разработки и реализации программ утвержденному Постановлением Главы Пировского муниципального округа№ от «\_\_\_ »\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г (представленный на экспертизу пакет документов проекта Программы не соответствует Порядку разработки и реализации программ утвержденному Постановлением Главы Пировского муниципального округа).

В ходе экспертизы установлено что проект (изменения) программы разработан в целях:

1. решения приоритетных задач на территории муниципального образования;

2. уточнения целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизма реализации программ состава показателей;

1. осуществление перемещения финансовых средств, предусмотренных по программе на соответствующий финансовый год, между мероприятиями программы.

В бюджете муниципального образования на год объём финансирования муниципальной программы предусмотрен в сумме …тыс. рублей, что соответствует паспорту программы (в бюджете муниципального образования на год объём финансирования муниципальной программы предусмотрен в сумме тыс. рублей, что не соответствует паспорту программы)

При проведении финансовой экспертизы установлено, что проект программы предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет средств бюджета Пировского муниципального округа (краевого бюджета) в сумме тыс. рублей.

В ходе проведения оценки эффективного использования средств бюджета муниципального образования направленных на реализацию проекта программы (проекта внесения изменения в программу):

1. бюджетные средства выделенные на реализацию основных мероприятий проекта программы за текущий период года не освоены...;
2. бюджетные средства выделенные н а реализацию основных мероприятий проекта программы за текущий период года освоены не в полном объёме.;
3. бюджетные средства выделенные на реализацию основных мероприятий проекта программы за текущий период года освоены в полном объёме.

Выводы и предложения:

1. На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган Пировского муниципального округа рекомендует ..утвердить проект программы (проекта внесения изменения в программу) после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего Заключения.

О результатах рассмотрения предложений по настоящему Заключению и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетный орган Пировского муниципального округа в течении 30 дней со дня его получения.

1. В ходе экспертизы проекта Программы Контрольно-счетным органом Пировского муниципального округа нарушений не установлено.

Председатель (аудитор)

Контрольно-счетного органа

Пировского муниципального округа Ф.И.О.

## **Приложение 2 к стандарту**

 КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

**Адресат**

ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

663100, Красноярский край, Пировский район, с. Пировское ул. Ленина, 27 Телефон (391-66) - 32-262 Факс: (391-66) - 32-264

 E-mail: pirovkso@mail.ru

от №

на №\_\_\_\_\_

О результатах

финансово-экономической экспертизы проекта

Уважаемый (ая) Имя Отчество!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Пировского муниципального округа, утвержденным решением Пировского окружного Совета депутатов от 30.09.2021г. №14-163р направляем Вам заключение по результатам финансово-­экономической экспертизы проекта постановления администрации Пировского муниципального округа от «\_\_\_»\_\_\_\_202\_\_\_г №\_\_\_\_\_.

Приложение: на \_\_\_л. в экз.

Председатель

Контрольно-счетного органа ФИО